

Số: /SCT-CN

Đồng Nai, ngày tháng năm

V/v góp ý dự thảo Quyết định,
quy chế phối hợp thẩm định hồ
sơ đề nghị chấp thuận CTĐT,
GCN đăng ký đầu tư đối với các
dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh
ngoài các KCN, KCNC trên địa
bàn tỉnh.

Kính gửi: Sở Kế hoạch – Đầu tư.

Sở Công Thương nhận được văn bản số 1878/SKHĐT-QLN ngày 24/5/2021 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc lấy ý kiến dự thảo Quyết định, Quy chế phối hợp thẩm định hồ sơ đề nghị chấp thuận CNĐT, GCN đăng ký đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các KCN, KCNC trên địa bàn tỉnh (sau đây gọi tắt là Quy chế).

Qua nghiên cứu, Sở Công Thương có ý kiến góp ý nội dung Quy chế như sau:

1. Góp ý nội dung thuộc Điểm d, Điều 7:

- Thứ nhất, quy định về việc lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư theo quy định tại Khoản 1 Điều 29 Luật Đầu tư 2020, cụ thể có 03 hình thức lựa chọn nhà đầu tư: đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai; đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo quy định của pháp luật về đấu thầu hoặc chấp thuận nhà đầu tư theo quy định tại khoản 3 và khoản 4 Điều này.

+ Căn cứ điểm c Khoản 1 Điều 6 Thông tư 06/2020/TT-BKHĐT về việc hướng dẫn thực hiện Nghị định số 25/2020/NĐ-CP ngày 28/02/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư, cụ thể:

“c) Công trình đa năng, tổ hợp đa năng là công trình đa năng thuộc công trình thương mại, dịch vụ theo quy định tại điểm b khoản này, được xác định theo quy định tại khoản 1 Điều 1 Thông tư số 07/2019/TT-BXD ngày 07 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng sửa đổi, bổ sung, thay thế một số quy định tại Thông tư số 03/2016/TT-BXD ngày 10 tháng 3 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định về phân cấp công trình xây dựng và hướng dẫn áp dụng trong quản lý hoạt động đầu tư xây dựng.”

+ Theo khoản 1 Điều 1 Thông tư số 07/2019/TT-BXD: “Công trình đa năng (hoặc công trình hỗn hợp) là công trình có nhiều công năng sử dụng khác nhau (Ví dụ: một công trình được thiết kế sử dụng làm chung cư, khách sạn và văn phòng là công trình đa năng)”.

Như vậy, dự án đầu tư xây dựng hạ tầng CCN không thuộc đối tượng điều chỉnh của Nghị định số 25/2020/NĐ-CP và không phải thực hiện đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư. Cụ thể hơn, việc lựa chọn nhà đầu tư đối với dự án đầu tư xây dựng hạ tầng CCN được thực hiện thông qua 02 hình thức: đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai hoặc chấp thuận nhà đầu tư theo quy định tại khoản 3 và khoản 4 Điều này.

- Thứ hai, việc chấp thuận nhà đầu tư theo quy định tại Khoản 4 Điều 29 Luật Đầu tư được hướng dẫn tại Điều 29 Nghị định 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư, cụ thể:

+ Điểm c Khoản 2 Điều 29 Nghị định 31/2021/NĐ-CP: “*Đối với các dự án đầu tư quy định tại khoản 4 Điều 29 Luật Đầu tư và các dự án không thuộc trường hợp quy định tại các điểm a và b khoản này, **cơ quan chấp thuận chủ trương đầu tư** xem xét chấp thuận chủ trương đầu tư **đồng thời với chấp thuận nhà đầu tư** thực hiện dự án không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo quy định tại khoản 5 Điều này*”.

+ Khoản 5 Điều 29 Nghị định 31/2021/NĐ-CP:

“*Đối với các dự án đầu tư quy định tại điểm c khoản 2 Điều này, cơ quan chấp thuận chủ trương đầu tư xem xét chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời với chấp thuận nhà đầu tư không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư trong các trường hợp sau đây:*

a) Nhà đầu tư có quyền sử dụng đất là nhà đầu tư đang sử dụng đất do được Nhà nước giao đất, cho thuê đất, công nhận quyền sử dụng đất hoặc do nhận quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai và tại thời điểm nộp hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, khu vực đất do nhà đầu tư đang sử dụng **không thuộc Danh mục dự án cần thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh, thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng** đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua, trừ trường hợp đang sử dụng đất do được gia hạn hoạt động dự án đầu tư theo quy định tại khoản 6 Điều 27 của Nghị định này;

b) Nhà đầu tư được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép nhận chuyển nhượng, nhận góp vốn, thuê quyền sử dụng đất nông nghiệp để thực hiện dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh phi nông nghiệp theo quy định của pháp luật về đất đai;

c) Nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư trong khu công nghiệp, khu công nghệ cao;

d) Các dự án không thuộc trường hợp quy định tại các điểm a và b khoản 2 Điều này;

đ) Trường hợp khác không thuộc diện đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo quy định của pháp luật về đất đai, đấu thầu và pháp luật có liên quan”.

Vì dự án đầu tư xây dựng hạ tầng CCN thuộc Danh mục dự án cần thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh, thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã

hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo quy định tại điểm d Khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai, do đó, việc chấp thuận chủ trương đầu tư **đồng thời với chấp thuận nhà đầu tư** không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư đối với dự án đầu tư xây dựng hạ tầng CCN được áp dụng theo điểm d và đ Khoản 5 Điều 29 Nghị định 31/2021/NĐ-CP.

- Thứ ba, theo quy định pháp luật hiện hành về quản lý, phát triển CCN, cụ thể:

+ Tại Điều 16 Nghị định số 68/2017 ngày 25/5/2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển CCN, trình tự thực hiện thủ tục pháp lý về đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN gồm: Lập, phê duyệt Báo cáo đầu tư thành lập, mở rộng cụm công nghiệp; Lập, phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng cụm công nghiệp và Lập, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp. Đồng thời, tại điểm a Khoản 1 Điều 18 quy định cụ thể về việc “*Dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật phù hợp với nội dung Báo cáo đầu tư, mở rộng cụm công nghiệp, quy hoạch chi tiết đã được phê duyệt và không phải thực hiện thủ tục quyết định chủ trương đầu tư*”

+ Tại Khoản 9 Điều 1 Nghị định 66/2020/NĐ-CP ngày 11/6/2020 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 68/2017/NĐ-CP, việc lựa chọn chủ đầu tư dự án hạ tầng kỹ thuật CCN được thực hiện bằng phương pháp chấm điểm do Hội đồng đánh giá lựa chọn chủ đầu tư thực hiện. Triển khai quy định nêu trên, Sở Công Thương đang tham mưu UBND tỉnh phê duyệt Quyết định ban hành Quy định tiêu chí lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (Dự thảo Quyết định nhận được văn bản góp ý của Sở Kế hoạch – Đầu tư tại các văn bản: 3760/SKHĐT-THQH ngày 12/10/2020; văn bản số 4747/SKHĐT-THQH ngày 21/12/2020).

Như vậy, căn cứ các nội dung nêu trên, chưa có sự thống nhất trong hình thức lựa chọn chủ đầu tư dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN được quy định theo Nghị định 31/2021/NĐ-CP và Nghị định 66/2020/NĐ-CP. Do đó, nhằm đảm bảo sự thống nhất trong việc tham mưu UBND tỉnh ban hành quy phạm pháp luật về việc lựa chọn nhà đầu tư, *Sở Công Thương đề nghị Sở Kế hoạch – Đầu tư có ý kiến đối với các nội dung chưa thống nhất do Sở Công Thương đã nêu. Trong trường hợp cần thiết, đề nghị Sở Kế hoạch – Đầu tư lấy ý kiến Bộ Kế hoạch – Đầu tư nhằm đảm bảo sự thống nhất trong việc thực hiện thủ tục hành chính về đầu tư đồng thời giảm phiền hà cho doanh nghiệp.*

2. Góp ý nội dung thuộc Khoản 12 Điều 10

2.1. Tại điểm b Khoản 12 Điều 10, đề nghị bổ sung cụm từ được gạch dưới, cụ thể: “*Các nội dung, các quy định khác thuộc lĩnh vực quản lý Nhà nước của các sở, ngành đơn vị liên quan đối với các lĩnh vực kinh doanh có điều kiện theo Luật Đầu tư*”.

2.2. Đề nghị không quy định nội dung tại điểm c Khoản 12 Điều 10, vì các lý do sau:

- Thứ nhất, Nghị định 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng đã hết hiệu lực vào ngày 03/03/2021 và được thay thế bởi Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 về quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- Thứ hai, theo quy định tại điểm d Khoản 4 Điều 109 Nghị định 15/2021/NĐ-CP, quy định Sở Công Thương tổ chức thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng, thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở của dự án đầu tư xây dựng công trình thuộc chuyên ngành theo phân công, phân cấp của UBND tỉnh. Các nội dung thẩm định này đều được thực hiện sau khi UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư.

- Thứ ba, theo điểm b Khoản 8 Điều 15, quy định: *“Trong quá trình thẩm định, trường hợp cần thiết, cơ quan chuyên môn về xây dựng được yêu cầu người đề nghị thẩm định lựa chọn tổ chức, cá nhân có đủ điều kiện năng lực để thẩm tra các nội dung cần thiết phục vụ thẩm định...”*.

Do đó, việc quy định đề nghị các Sở chuyên ngành đánh giá tổng mức đầu tư xây dựng của dự án tại nội dung thẩm định hồ sơ Quyết định chủ trương đầu tư là chưa có đầy đủ cơ sở pháp lý.

3. Đề nghị điều chỉnh tiêu đề Điều 19 thành *“Điều 19. Trách nhiệm quản lý Nhà nước sau khi chấp thuận chủ trương đầu tư”*.

Trên đây là ý kiến của Sở Công Thương về việc góp ý dự thảo Quyết định, Quy chế phối hợp thẩm định hồ sơ đề nghị chấp thuận CNĐT, GCN đăng ký đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các KCN, KCNC trên địa bàn tỉnh, chuyển Sở Kế hoạch – Đầu tư tổng hợp, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, CN.

Linh/2021/VB 1878/SKHĐT-QLN
Dự án ngoài K/ Thủ tục đầu tư

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Trí Phương